

## 守住耕地红线,保障粮食安全

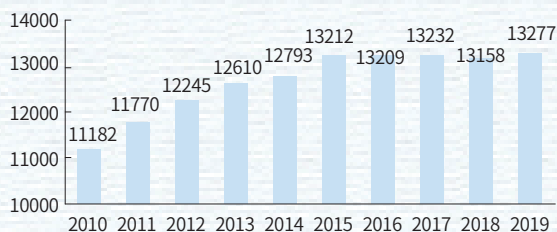
近日,国务院办公厅印发了《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》(以下简称《通知》),提出“六个严禁”的政策举措,要求采取有力措施,强化监督管理,落实好最严格的耕地保护制度,坚决制止各类耕地“非农化”行为,坚决守住耕地红线。

### 18 亿亩耕地红线必须守住

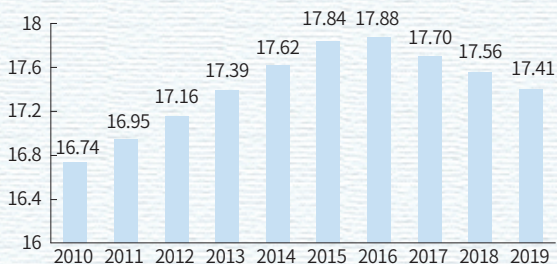
耕地是粮食生产的重要基础。我国耕地资源十分紧缺,为加强耕地保护,先后颁布了《土地管理法》《基本农田保护条例》等多部法律法规,相继出台了一系列严格耕地保护的政策措施。但一些地方有令不行、有禁不止,耕地“非农化”现象在不少地区仍然突出。

在国新办 9 月 18 日举行的国务院政策例行吹风会上,农业农村部党组成员兼中央农村工作领导小组办公室秘书局局长吴宏耀表示,各地要按照《省级政府耕地保护责任目标考核办法》,开展全面检查,摸清底数,分清类型,加强对违法违规行为的查处,对发现的问题立即整改,对有令不行、有禁不止的严肃追究责任。

自然资源部副部长王广华认为,守住 18 亿亩耕地红线,就要落实最严格的集约节约用地制度,切实提高土地的利用效率。



2010—2019 年全国粮食产量 (亿斤)



2010—2019 年全国粮食播种面积 (亿亩)

### 六种严禁的耕地“非农化”行为

#### 一严禁违规占用耕地绿化造林

禁止占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰,以及其他破坏耕作层的植物。

#### 二严禁超标建设绿色通道

严格控制铁路、公路两侧用地范围以外绿化带用地审批。道路沿线是耕地的,两侧用地范围以外绿化带宽度不超过 5 米,县乡道路不超过 3 米。不得违规在河渠两侧、水库周边占用耕地及永久基本农田超标建设绿色通道。禁止以城乡绿化建设等名义违法违规占用耕地。

#### 三是严禁违规占用耕地挖湖造景

禁止以河流、湿地、湖泊治理为名,擅自占用耕地及永久基本农田挖田造湖、挖湖造景。不准在城市建设中违规占用耕地建设人造湿地公园、人造水利景观。

#### 四是严禁占用永久基本农田扩大自然保护区

新建的自然保护区不准占用永久基本农田。自然保护区以外的永久基本农田不得划入生态保护红线。

#### 五是严禁违规占用耕地从事非农建设

加强农村地区建设用地审批和乡村建设规划许可管理,坚持农地农用。不得违反规划搞非农建设、乱占耕地建房等。

#### 六是严禁违法违规批地用地

不得通过擅自调整县乡国土空间规划规避占用永久基本农田审批。严格临时用地管理,不得超过规定时限长期使用。

## 构建常态化监管机制

### 一是充分利用卫星遥感技术，加强对耕地保护的监督

自然资源部在机构改革之前，把分散在多个部门的卫星遥感监测职责整合在一起，目前有十多颗卫星每天都能够传回相关的影像信息。首先利用遥感影像这项技术，对耕地利用情况进行全方位监督检查，计划每年进行两次全覆盖的监测。现在每个月卫星都可以覆盖一次，根据工作需要，随时对某一个区域、某一个地块进行抽查。

### 二是进一步加强耕地保护督察

机构改革之后，过去的土地督察机构改为自然资源督察机构，自然资源督察机构将履行耕地保护的督察职责，定期巡查执法，对发现的违法违规行为及时查处、及时制止。

### 三是加大土地执法查处力度

一方面是对重大违法案件进行立案查处，另一方面是定期挂牌督办。要求地方对一些重点案件进行挂牌督办，查处到位，既处理事，又处理人，把违法违规行为扼制在萌芽状态，对发生的违法违规问题及时进行查处。

### 要着力改善生产条件

对于因条件差导致荒废闲置的耕地，要针对性地加强农田基础设施建设，尽快改善生产条件，努力建成高标准农田。在高标准农田建设的基础上，还要加快基础设施建设，改善农业的基础条件。

### 鼓励闲置耕地进行土地流转

鼓励和引导进城务工不再种地的农民，将闲置的耕地流转给本村或者附近的农民种植。既避免土地的闲置，也能给进城农民和土地承包者一定的收益。

### 大力发展土地托管等社会化服务

重点发展全程托管、联耕联种、代耕代种等生产性服务模式，并由产中环节向产前、产后环节延伸，逐步实现全产业链覆盖，促进土地流转，解决谁来种地问题。

## 减少耕地荒废闲置，提高耕地利用率

### 要摸清底数

综合运用卫星遥感等现代信息技术，对耕地利用情况进行动态监测，及时掌握耕地荒废、闲置，以及在永久基本农田上种树等情况，要采取有针对性的措施。

## 耕地保护做到“数量不减少、质量不降低”

### 一是“改”

改良土壤，重点是改善土壤的理化性状，改良酸化、盐渍化等障碍土壤，改进栽培方式。

二是  
“培”

就是培肥地力。重点是提高土壤有机质含量，提高贫瘠土壤肥力，提升耕地基础地力。

三是  
“保”

就是保水保肥。重点是推广深耕深松、水肥一体化等资源高效利用技术，实现保水节肥。

四是  
“控”

就是控污修复。重点是控制化肥农药，阻控重金属和有机物污染，减少农膜残留。

同时要加强高标准农田建设，这也是提高耕地质量、保障粮食安全的最有效措施。

8 亿亩

按照中央 1 号文件有关要求，2020 年全国高标准农田建设目标任务为 8 亿亩。

已完成 4338.5 万亩，  
占 54.2%

截至 6 月底，全国已建成高标准农田面积 4338.5 万亩，占 2020 年年度 8000 万亩任务量的 54.2%。

## 协调好耕地保护与经济发展之间的关系

第一，落实最严格的集约节约用地制度，切实提高土地的利用效率。

一是要充分盘活利用这些年已经批准还没有使用的批而未用、批而未供的土地。二是盘活利用闲置的土地。三是城镇村低效用地再开发。四是调整完善各行各业的项目用地标准。

第二，做好规划。

用规划来统筹各业用地，尽量不占或者少占耕地。占用耕地的，尽量占用劣质耕地。通过规划调整，尽量保住我们的优质耕地。

第三，严把用地审查关。

严格用地审查，确保每一块建设用地都用在合适位置上，让每块建设用地都能够发挥最大效益。

第四，严格落实耕地占补平衡，确保“占一补一、占优补优、占水田补水田”。

一是提高原有的耕地效率，把旱地改成水浇地，新开发的旱地达不到那么优质、相对质量较差，将通过加大投入，提高耕地的质量，把一般耕地改造为优质耕地，把旱地改成水浇地或者水田，实现“占一补一、占优补优、占水田补水田”。